

山西省十二届人大
七次会议文件(28A)

关于山西省 2016 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 2017 年国民经济和 社会发展计划草案的报告

——2017 年 1 月 14 日在山西省第十二届人民代表大会
第七次会议上

山西省发展和改革委员会主任 王 赋

各位代表：

受省人民政府委托，我向大会报告山西省 2016 年国民经济和社会发展规划执行情况，以及 2017 年国民经济和社会发展规划草案，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2016 年全省国民经济和社会发展规划执行情况

2016 年下半年以来，面对复杂严峻的经济形势和持续较大的下行压力，全省上下在省委、省政府坚强领导下，认真贯

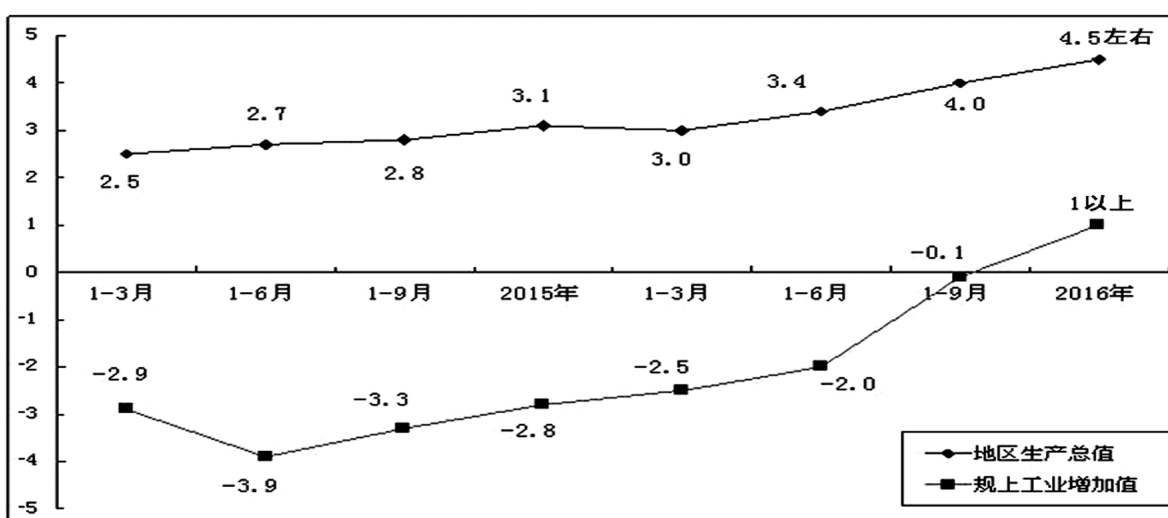
彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中、六中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神,按照省委“一个指引、两手硬”重大思路和要求,依据省第十二届人民代表大会第五次会议审议批准的国民经济和社会发展规划,坚持稳中求进工作总基调,坚持发展第一要务,坚定不移推进供给侧结构性改革,坚定不移实施创新驱动、转型升级战略,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,全省经济趋势性、转折性和标志性变化明显增多,企稳回升的基础进一步巩固,稳步向好的态势更加明显,稳中有进的步伐更加坚实,实现了省委“下半年好于上半年,为明年进一步好转奠定坚实基础”的目标,全面建成小康社会迈出坚实步伐。

初步预计,2016年全省地区生产总值增长4.5%左右,全社会固定资产投资增长1%左右。社会消费品零售总额6456亿元,增长7%左右,高于预期1.5个百分点。一般公共预算收入1557亿元,下降5.2%,好于下降7%的预期。城镇居民人均可支配收入27378元,增长6%左右;农村居民人均可支配收入10050元,增长6%以上,均实现预期目标。城镇新增就业46.46万人,超额完成年度任务。城镇登记失业率3.52%,控制在年度目标4.2%以内。居民消费价格上涨1.1%,低于3%左右的年度控制目标。

除设区市空气质量优良天数比例外,其他主要约束性指

标均完成年度任务。万元地区生产总值能耗下降 3.2% 以上,万元地区生产总值二氧化碳排放量下降 4%,万元地区生产总值用水量下降 1.1%,劣 V 类水体比例和二氧化硫、化学需氧量、氨氮、氮氧化物排放量降幅完成国家下达目标任务,烟尘排放量下降 2%,粉尘排放量下降 2%。农村贫困人口脱贫人数 57 万人,城镇棚户区住房改造 21.25 万套。

表 1 2015—2016 年全省地区生产总值和规上工业增加值增速(%)



经济运行趋势性、转折性、标志性变化明显增多

2016 年下半年以来,全省经济低位企稳向好态势明显,趋势性、转折性、标志性变化明显增多。全年全省 GDP 预计增长 4.5% 左右,比上年加快 1.4 个百分点左右,扭转了近 5 年的下行态势。2016 年 1—10 月,全省规模以上工业增加值增长 0.4%,结束了自 2015 年 2 月以来累计增速连续负增长局面;规模以上工业企业实现利润 39.4 亿元,结束了 2015 年 6 月以来累计净亏损局面。2016 年 9 月份,全省工业生产者出厂价格同比上涨 1.8%,结束了从 2012 年 3 月开始连续 54 个月的下降趋势;工业生产者购进价格下降 0.3%,扭转了从 2011 年 3 月开始长达 66 个月的价格倒挂状态;全省吨煤综合平均售价由 1 月份的 222 元,上涨到 11 月份的 396.9 元;2016 年 1—10 月,全省限额以上消费品零售额 1860.7 亿元,增长 0.3%,自 2015 年 2 月份以来累计首次实现正增长;2016 年 1—11 月,全省进出口总额突破千亿元大关,达到 1005.9 亿元,增长 22.1%,增速全国第一。全社会用电量、工业用电量连续 7 个月、6 个月同比正增长,全年分别增长 3.45%、2.55%。

(一)坚定不移推进供给侧结构性改革,“三去一降一补” 成效明显

始终把推进供给侧结构性改革作为经济发展和经济工作的主线,有力有度有效落实“三去一降一补”五大重点任务,取得阶段性重大进展和明显成效。去产能任务提前完成。全年压减炼铁产能 82 万吨,退出煤炭产能 2325 万吨,均比国家要求提前完成任务,预计全年压减煤炭产量 1.43 亿吨,占全国原煤减量的 40%左右,为改善全国煤炭市场供求关系作出突出贡献,有力推动煤炭行业扭亏为盈。去库存压力明显缓解。

国家验收督查组对我省化解过剩产能工作给予充分肯定

2016 年 11 月 23 日—26 日,国家验收督查组对我省化解过剩产能工作进行了抽查,对我省工作给予了充分肯定,用三句话高度评价:一是高度重视、组织有力。山西省委、省政府讲政治、顾大局,坚决贯彻党中央、国务院决策部署,坚定不移地去产能,率先完成去产能任务。二是真抓实干、真去真退。山西去产能的任务重、难度大,各级政府、各有关部门、企业的认识到位,制定的方案周密,推进的力度大,并筒封闭、高炉拆除到位。三是程序总体齐全、验收基本规范。人民日报头版头条、中央电视台新闻联播、焦点访谈对我省供给侧结构性改革特别是煤炭去产能工作进行了宣传报道。国务院办公厅对我省积极稳妥推进去产能企业职工安置工作的典型经验做法予以通报表扬。

2016 年 1—11 月,商品房销售面积增长 26.1%,居周边省(区)第 2 位;截止 11 月末,商品房库存消化周期 10.1 个月,比 2015 年底缩短 3.6 个月。同时,引导企业以市场需求为导向安排生产,加大产销衔接力度,11 月末规模以上工业产成品存货同比下降 8.5%。去杠杆稳妥推进。推动企业加快消化表外高成本资产,优化融资结构。1—11 月,通过低成本的

债券市场融资 2726.25 亿元，同比多增 726.71 亿元，同比增加 36.34%；11 月末高成本的表外融资余额比年初减少 680.03 亿元，同比少增 883.64 亿元。降成本成效显著。1—11 月，规模以上工业企业主营业务成本下降 8.5%，财务费用下降 6.8%，每百元主营业务收入中的成本为 85.3 元，同比下降 1.9 元。补短板力度加大。突出抓投资补短板，围绕重大基础设施、产业转型、城镇化和生态环境治理、民生社会事业等领域谋划实施了一批重大项目，着力补齐发展短板。全年预计基础设施投资增长 11% 左右，高技术产业投资增长 14% 左右；产业扶贫投资完成 260.3 亿元，占年度计划的 108.5%。

（二）突出抓好转型综改试验区建设，重点领域改革取得新进展

出台实施全省转型综改实施方案（2016—2020 年）、2016 年“2455”行动计划，落实改革任务“一事一表”、“一月一报”制度，试行改革任务项目化管理、分类推进和第三方评估制度，推动国资国企、电力体制、“放管服效”、价格、财税金融、农村产权制度、社会保障、生态文明体制等重点领域改革不断取得新进展和新突破。针对转型综改空间布局、平台载体等瓶颈问题，部署推进开发区改革创新，按国土面积的 2% 左右谋划布局全省开发区建设。打造开发区建设和转型综改的排

头兵,整合地跨太原晋中两市的8个产业园区、科技园区和高校新区,成立山西转型综改示范区,实行统一领导、统一规划、统一政策,示范区管委会已正式挂牌运行。

重点领域改革取得新突破

国资国企改革,制定实施2016年国资国企改革行动计划,着力构建现代化的公司法人治理体系,进一步加强和改进党对国有企业的领导。继续抓好国有企业财务等重大信息公开,阳光山西、阳光国企的局面初步形成。稳步推进同煤、焦煤深化国有企业改革试点、焦煤集团分离企业办社会职能试点和汾酒集团、中条山集团、建工集团混合所有制改革试点。改组组建国有资本投资运营公司。**电力体制改革**,积极争取我省成为国家电网覆盖范围内第一个全省域电改综合试点,积极推进14个专项试点方案的制定,《山西省售电侧改革实施方案》、《山西省电力交易机构组建方案》正式印发。出台《山西省放开增量配电业务试点方案》,加快推进增量配电业务试点工作,积极争取太原工业新区110KV输变电工程等3个项目列为国家第一批增量配电业务试点。山西电力交易中心有限公司正式挂牌成立,44家售电公司在工商部门登记成立。**“放管服效”改革**,基本完成涉及省级公共资源交易平台的机构建设、场所资源整合任务,7家公共资源交易机构已全部按期入驻。建成投运全省投资项目在线审批监管平台,出台投资项目在线审批监管平台监督管理办法,实现了省市县三级纵向贯通,目前平台已受理8490个投资项目,涉及总投资7352亿元。信用信息共享交换平台门户网站“信用山西”网正式上线运行,与国家平台和“信用中国”网实现了全面对接,与省投资项目在线审批监管平台实现了业务对接,累计归集信用信息近3600万条。依托12358价格监管平台,严肃查处价格违法行为。**价格改革**,开展电网输配电价核定工作;调整环境保护、资源补偿收费政策;建立健全农业水价形成机制;探索建立煤炭价格发现和传导机制;制定城市地下综合管廊实行有偿使用制度的实施意见;规范公证、司法鉴定、律师和基层法律服务等价格管理;对政府还贷高速公路货车通行费实施“新三减”优惠政策;实行差异化排污费收费政策,修订完善水土保持补偿费收费标准。整合归并药品、医疗器械注册、审批、登记收费项目,研究制定药品、医疗器械产品注册收费标准。对已公布6个行政事业性收费目录清单常态化公示、动态化调整。**农村产权制度改革**,推进农村集体经营性建设用地入市、集体土地征收、集体资产股份权能改革试点,基本完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作。

(三)着力扩大有效需求,经济企稳回升基础进一步巩固

积极扩大有效投资。充分发挥重点领域投资带动作用,集中开展“冬季行动”、“各类项目受理大起底”等专项行动,推动重大项目加快建设。深化投融资体制改革,全面对标发达

地区投资环境,把投资管理工作的立足点放到为企业投资活动做好服务上,研究制定《深化投融资体制改革实施意见》,除跨市项目及国家明确要求由省级备案的项目外,企业固定资产投资备案权限下放至市县。推广政府和社会资本合作模式(PPP),建立 PPP 项目库,目前已筛选出 900 余个项目、总投资 6000 多亿元。省市两级公开发布 PPP 项目 522 个,总投资约 3840 亿元,其中 159 个项目纳入国家发改委项目推介库,涉及总投资 1138 亿元。

促进居民消费扩大升级。全面落实国家十大扩消费行动,出台积极发挥新消费引领作用加快培育形成新供给新动力的实施意见、推动线上线下互动加快商贸流通转型升级实施方案、“互联网+流通”行动计划等促消费政策措施。开展山西品牌“中华行”、“丝路行”、“网上行”专题促消费活动。开展“美丽山西休闲游”活动和乡村旅游惠民工程,全年全省旅游总收入 4247 亿元,增长 23.2%。加快发展电子商务,推进农村电商网络节点建设,与苏宁控股集团、阿里巴巴集团签署战略合作协议。全年预计社会消费品零售总额 6456 亿元,增长 7%左右。

努力稳定外贸和扩大对外合作。加强外贸平台建设,太原市成功获批跨境电子商务试点,武宿综保区进口商品展示体验中心建成开放,实施“231”外贸主体建设工程,深化贸易便利化改革,扩大外贸规模,增强外贸竞争优势。实施“东融

南承西联北拓”对外开放战略,出台我省融入环渤海地区发展实施意见,拓展延伸与京津冀地区的战略合作领域。推进基础设施和航空口岸等开放平台建设,加快与京津冀经济圈、中蒙俄经济走廊各省市连通的出省通道建设。积极承接东部沿海地区加工贸易转移,签约项目 2227 个,到位资金 6010 亿元。成功举办 2016(中国)太原国际能源产业博览会、民营企业助推山西转型创新发展大会,先后举办“民企进山西”十场招商推介对接活动。预计全年进出口总额 1085.9 亿元,增长 19.1%;实际利用外资 30 亿美元。

大力扶持实体经济。按月召开经济形势分析会,针对苗头性、倾向性问题,定向指导督查,狠抓政策措施出台落实。深入开展“万名干部入企服务”、“各类项目受理大起底”,实施精准帮扶。积极开展大用户直接交易,全年完成交易电量 427 亿千瓦时,约占工业用电量的 30%,降低用电成本 54 亿元。全省规模以上工业企业实现扭亏为盈,全年利润总额有望达到 200 亿元。

“万名干部入企服务”和“各类项目受理大起底”成效明显

万名干部入企服务:2016 年 9 月 12 日至 11 月 15 日,组织全省 14477 名干部,深入 4580 多户企业服务两个月,积极发现问题、创新解决方式,为企业排忧解难,截止 11 月底各级入企服务小组摸排问题 8812 个,已协调解决 8278 个,解决率 94%。

各类项目受理大起底:2016 年 9 月 5 日至 12 月 15 日,在全省组织开展了为期 100 天的“各类项目受理大起底”,共自查摸底 2013 年以来进入受理程序的各类项目 3 万余个。共分类办理解决 632 个项目难题,有力推动一批项目手续办结、开工建设,同时,持续深化投资领域“放管服效”改革,优化发展环境,取得良好成效,达到预期目标。

(四)积极推进产业结构调整,转型升级步伐明显加快

夯实农业基础地位。出台实施“十三五”农业及农村经济发展规划、农村一二三产业融合发展实施意见等。新实施十项强农惠农政策,资金总规模达63.89亿元。完成高标准农田建设200万亩任务,新增实灌面积50万亩。加快雁门关农牧交错带示范区建设,推进草牧业和粮改饲试点。启动以太谷为中心的“山西农谷”建设。全年粮食总产量131.85亿公斤,比上年增长4.7%,为历史第二高产年;农产品加工企业销售收入预计完成1515亿元,增长6.4%。

统筹推进国家新型综合能源基地建设。出台“十三五”综合能源发展规划,推进煤炭、电力、煤层气、新能源等产业发展。煤炭产业,把去产能与提升先进产能占比结合起来,积极推进先进产能项目的产能置换,向国家上报20座煤矿(含1座央企煤矿)的产能置换方案或化解过剩产能方案。其中18个项目方案已获国家复函确认,新增产能1.228亿吨/年,将推动先进产能占比由10%提高到16.9%。2016年1—11月,全省规模以上煤炭行业扭亏为盈,实现利润17.4亿元。电力产业,出台“十三五”电力发展规划、配电网建设改造“十三五”规划、电动汽车充电基础设施发展规划(2016—2020年)。截止2016年底,全省发电装机容量达到7640.16万千瓦。加快4条在建外送电通道建设,蒙西—天津南输电通道于11月24日

基本建成。新能源产业,2016年底装机容量达到1752.24万千瓦,占全省发电总装机的22.9%,其中风电、光伏装机突破1000万千瓦,达到1067.56万千瓦,有力促进了能源结构调整。煤层气产业,出台“十三五”煤层气产业发展规划、输气管道发展规划,与中石化签署“十三五”战略合作框架协议。有序开展煤层气矿业权审批改革试点,加大对煤炭企业开发利用煤层气的财政支持力度。加快太原东山复线、河津—运城等管道项目建设。2016年预计全省煤层气(煤矿瓦斯)抽采量106亿立方米,利用量62亿立方米。现代煤化工产业,重点现代煤化工项目扎实推进,潞安高硫煤清洁利用油化电热一体化示范项目已基本完成主体工程及设备安装。同煤与中海油煤制天然气项目核准所需17个专篇均取得批复。焦煤甲醇制烯烃项目部分长周期设备已订货。

推动新兴产业快速发展。积极培育经济新动能,出台战略性新兴产业“十三五”发展规划,实施“中国制造2025”山西行动纲要,加快布局数字经济、高端装备制造、新材料、新能源汽车等战略性新兴产业,实施云计算、高端碳纤维、轨道交通装备等一批转型项目。装备制造业,太重集团风力发电机组关键零部件智能化工厂、晋能集团年产2吉瓦异质结太阳能电池及组件项目、比亚迪太原新能源汽车生产基地等项目开工建设。山西易通环能科技集团脱硫脱硝项目、太重轨道交

通公司高速列车轮轴、大同电力机车公司 HXD2F 机车等建成项目正抓紧开展产品推广。2016 年预计装备制造业增加值增长 6.8%，占规上工业的 11.4%，同比提高 1.1 个百分点。铝工业，加快推进兴县中铝华润一期 50 万吨轻合金等项目建设，推动我省从原材料基地向终端产品生产基地转变。新能源汽车产业，印发 2016 年电动汽车产业发展和推广应用重点工作任务，制定新能源汽车营销补助资金管理办法，推进太原比亚迪新能源汽车产业基地建设。现代服务业，编制“十三五”服务业发展规划，实施加快发展生活性服务业促进消费升级方案、进一步支持服务业发展 50 条措施，部署推进文化旅游、金融、物流、会展等现代服务业发展，加快发展健康养老产业，鼓励社会资本建设服务设施，推广医养结合等模式。

三次产业结构、工业内部结构有所优化

2016 年预计，服务业增加值比上年增长 7% 左右，约拉动 GDP 增长 3.6 个百分点。三次产业增加值比例由 2015 年的 6.1 : 40.7 : 53.2 转变为 6.1 : 38.7 : 55.2，服务业比重比上年提高 2 个百分点。煤炭产业增加值占规上工业的 43.8%，回落 3 个百分点。煤焦冶电四大传统产业增加值占规上工业的 73%，回落 1 个百分点。高技术产业增加值增长 16%，占规上工业的 8%，提高 1.2 个百分点。

(五) 加大生态环境治理力度，生态文明建设取得新成效

强化节能降耗工作。在钢铁、化工、水泥、火电等行业企业推进能效对标活动，提高建筑节能标准，推广应用新型墙材。预计全年万元 GDP 能耗下降 3.2% 以上。加大治污减

排力度。加大大气、水、土壤污染治理力度，强化重污染天气监测预警及应对。加快燃煤发电机组超低排放和节能改造，全年完成改造任务 1523 万千瓦。淘汰黄标车及老旧车 17.2 万辆。全年主要污染物排放量削减幅度预计全部完成年度目标任务。推动低碳循环发展。出台“十三五”控制温室气体排放规划，积极参与全国碳排放权交易市场，扎实推动晋城国家低碳城市试点、太原高新技术产业开发区国家低碳工业园区试点以及省级低碳市县试点示范。强化工业固废综合利用，推进国家级朔州区域工业绿色发展试点。筑牢生态安全屏障。在全国率先对永久性生态公益林进行立法保护，全年完成营造林 400 万亩。以汾河流域综合治理为重点的流域生态修复工程扎实推进。

（六）持续保障和改善民生，各项社会事业全面进步

脱贫攻坚首战首胜。制定“十三五”脱贫攻坚规划，全面实施精准扶贫八大工程二十个专项行动，加大特色产业扶贫力度，提前启动新一轮退耕还林还草，10 万贫困人口实施易地扶贫搬迁，57 万贫困人口实现脱贫，1900 个贫困村有序退出。就业形势总体稳定。扎实推进煤炭、钢铁去产能职工安置工作，全年安置转岗职工 3.16 万人。积极做好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人等群体就业工作，全年预计城镇新增就业 46.46 万人，农村劳动力转移就业

34.36 万人。城乡居民收入稳步提高。发布年度全省企业工资指导线,适度调整最低工资标准,调整机关事业单位工作人员基本工资标准。全面推进治理农民工欠薪各项工作,进一步拓宽农民增收渠道。预计全年全省城镇居民人均可支配收入 27378 元、增长 6%左右,农村居民人均可支配收入 10050 元、增长 6%以上,城乡居民收入增速明显快于经济增速。价格平稳运行。认真开展居民消费品价格日常监测,规范市场价格秩序,全省居民消费价格全年平均上涨 1.1%,明显低于全国涨幅。教育、医疗等基本公共服务均等化水平持续提升。扩大普惠性学前教育资源,新改扩建 200 所幼儿园。33 个县(市、区)通过国家义务教育均衡发展督导评估认定。加快公立医院改革,巩固县级公立医院综合改革成果。提高城乡居民医保、低保标准和退休人员基本养老金。城乡居民大病保险全覆盖,城乡居民基本医保制度实现整合。覆盖城乡的社会保障体系基本建成,基本养老、基本医疗保险参保人数分别超过 2200 万人、3300 万人,综合参保率达 95%以上。安全生产形势稳定向好。深入贯彻习近平总书记关于总体国家安全观的要求,严格落实“三个坚决防止”、“四铁”要求,深入开展安全生产大检查和安全隐患整治。2016 年预计各类生产安全事故起数、死亡人数分别比上年下降 2.46%、2.14%;煤矿百万吨死亡率为 0.053,下降 32.91%。

重点民生工程扎实推进

加快实施采煤沉陷区治理提速工程。按照全省采煤沉陷区治理完成时限由 2020 年提前至 2017 年的要求,2016 年新启动实施 7.6 万户、21 万人搬迁任务,全年采煤沉陷区治理搬迁安置已开工乡镇 151 个,开工率达 101%。保障性安居工程建设进展顺利。全年新开工保障性安居工程 21.81 万套,完成年度任务的 102.8%;建成 17.63 万套,完成年度任务的 117.6%。城乡人居环境改善工程扎实推进。全年城乡人居环境改善工程完成投资 3356 亿元,完成年度计划的 113.6%。

(七)积极对接全力争取,国家支持力度进一步加大

重大政策方面:争取我省成为国家电网覆盖范围内首个全省域电改综合试点;争取国土资源部委托我省行使部分煤层气勘查开采审批登记;支持在我省开展煤炭交易体制改革试点、完善煤炭价格形成机制和价格自律机制;争取盐湖区、太谷县、石楼县 3 县列为国家农村产业融合发展试点示范县;在国家“十三五”规划《纲要》中增加“优化建设国家综合能源基地、华北电力外送通道”以及“将山西纳入地下水修复试点”等内容;太原高新技术产业开发区国家低碳工业园区试点实施方案已经国家批复;国家发改委《关于实施制造业升级改造重大工程包的通知》中明确将我省晋北现代煤化工基地列入国家级化工园区(基地)。争取介休、寿阳和蒲县列为结合新型城镇化支持农民工等人员返乡创业试点。**项目方面:**现代煤化工项目,争取国家正式核准潞安高硫煤清洁利用油化电热一体化示范项目。新能源汽车项目,争取国家对晋中吉利年产 10 万辆乘用车项目进行了备案。新能源项目,争取国家

下达我省 2016 年光伏发电规模指标 220 万千瓦,规模居全国第一;下达我省 2016 年风电开发建设规模 160 万千瓦;下达晋北风电基地装机规模 700 万千瓦,其中 2017 年 200 万千瓦。煤层气项目,争取国家对中石油石楼西区块永和 18 井区产能建设方案、东宝能投长子区块煤层气开发项目进行了备案,可新增煤层气产能近 10 亿立方米。扶贫项目,争取国家安排我省 2016 年第一批光伏扶贫村级电站(含用户)规模 18.4 万千瓦,集中式电站规模 40 万千瓦。交通项目,太焦铁路、原大客专开工建设,北京至太原铁路列入《中长期铁路网规划》(2016—2030)。外资项目,争取 4 个项目列入国家外国政府贷款备选和滚动项目库,贷款额近 2 亿美元。指导企业境外发债 4.65 亿美元。**资金方面:**2016 年中央共安排我省均衡性转移支付、县级财力保障奖补、财力补助 407.4 亿元,较上年增加 81.4 亿元;争取将我省近几年(包括今后三年)应上缴的“两权价款”共 150.43 亿元留给我省,用于采煤沉陷区治理;争取中央预算内投资 80.4 亿元、国家专项建设基金 217.4 亿元。

总的来看,在国际经济环境复杂多变、国内经济下行压力较大、各类风险挑战增多的情况下,我省取得上述成绩,实属不易。在肯定成绩的同时,我们也要清醒地看到,我省经济仍未走出困难时期,企稳向好的基础还不牢固,经济总量性尤其

是结构性问题突出,企业经营困难、结构性融资难融资贵、一般公共预算收入下降、扩大就业和居民增收难度加大、环境质量改善和补短板任务艰巨等问题仍比较突出,这些问题相互交织、共同作用,对我省经济社会平稳健康发展形成较大制约和干扰。对以上问题,我们必须切实采取有效措施加以解决。

二、2017 年全省经济社会发展总体安排和主要任务

2017 年是党的十九大召开之年,是全面贯彻省第十一次党代会精神的起步之年,是供给侧结构性改革和转型综改的深化之年,也是山西走出经济困难局面的攻坚之年,全省上下要贯彻落实好省委十一届二次全会暨经济工作会议精神 and 政府工作的总体要求:深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,认真贯彻省第十一次党代会和省委十一届二次全会暨经济工作会议总体部署,按照省委“一个指引、两手硬”重大思路和要求,坚持新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,坚持深化供给侧结构性改革与深化转型综改试验区建设有机结合,坚持以提高发展质量和效益为中心,全面实施创新驱动、转型升级战略,全力促进经济稳步向好、民生不断改善和社会和谐稳定,为塑造美好形象、实现振兴崛起奠定更加坚实的基础,以优异成绩迎接党

的十九大胜利召开。

统筹考虑我省经济社会发展面临的外部环境和阶段性特征,综合分析需要与可能、当前与长远、积极与可行,按照实事求是、科学合理的原则,2017年经济社会发展主要指标计划安排的建议是:

预期指标:地区生产总值增长5.5%左右,全社会固定资产投资增长目标根据新的统计口径设置,社会消费品零售总额增长7%左右,一般公共预算收入与上年持平,城镇居民人均可支配收入增长6%左右,农村居民人均可支配收入增长6%以上,居民消费价格涨幅控制在3%左右,城镇新增就业45万人,城镇登记失业率控制在4.2%以内。

约束性指标:万元地区生产总值能耗下降3.2%,万元地区生产总值二氧化碳排放量下降3.9%,万元地区生产总值用水量下降3%,设区市细颗粒物(PM_{2.5})浓度下降比例、设区市城市空气质量优良天数比例、达到或好于Ⅲ类水体比例、劣Ⅴ类水体比例、二氧化硫、化学需氧量、氨氮、氮氧化物减排幅度等指标全面完成国家下达任务。农村贫困人口脱贫人数66万人、城镇棚户区住房改造13万套。

为顺利实现上述目标,全省上下要按照省委、省政府的统一部署,坚定信心、攻坚克难,敢于担当、主动作为,全力做好各项工作,突出抓好以下重点工作:

（一）全面深化供给侧结构性改革，确保“三去一降一补”取得实质性进展

坚持把供给侧结构性改革作为转型发展的重大机遇，从供给侧结构性改革上想办法、定政策，坚决完成“三去一降一补”重点任务，下大力气促转型、调结构、增动能，加快新旧动能转化，提高发展的质量和效益。

坚定有力去产能。坚持把去产能与提高先进产能占比、促进结构转型升级结合起来，正确发挥政府和市场的作用，按照市场化法治化方式推进，严格执行环保、能耗、质量、安全等相关法律法规和标准，全年退出粗钢产能 170 万吨，关闭退出煤炭产能 2000 万吨左右。**提高煤炭先进产能占比。**实施减量置换、减量重组、提高单产、减人提效，提升安全生产水平，严格控制新增产能，科学均衡释放先进产能，促进煤炭市场供需关系持续改善。**促进钢铁行业优化升级。**压减粗钢产能的同时，提升不锈钢、硅钢等品种优势，鼓励普钢企业研发优特钢、高强度钢筋、优质线材、优质管材等产品。**推动电力行业结构调整。**把电力去产能与深化电力体制改革结合起来，落实电力供给侧结构性改革的实施意见，加快调整装机结构，探索提高准入门槛，通过产能置换、等量替代等方式发展大容量高参数机组。

扎实推进去库存。坚持把去库存与加快人口城镇化和促

进房地产平稳健康发展结合起来,继续分类调控、因城施策,力争商品房库存消化周期控制在10个月左右。打通去库存与棚户区 and 城中村改造之间的通道,用足用好棚改货币化安置政策,促进库存商品房改造为安置住房。打通去库存与农业转移人口进城购房之间的通道,鼓励库存较大的市、县为进城农业转移人口购房发放补贴,实行先租后买,促进库存化解、农民进城和城镇发展有机统一。完善住房保障和供应体系,培育住房租赁市场,鼓励和支持住房消费。建立符合省情的房地产市场发展长效机制,健全购租并举的住房制度。同时,引导工业企业以销定产,加大产销衔接,扩大市场占有率,降低产成品库存。

稳妥有序去杠杆。坚持把去杠杆与防范和化解金融风险结合起来,有效降低杠杆率,提高金融服务实体经济水平。大力发展私募股权融资,设立创业投资基金、产业创投基金,鼓励险资入晋等方式,扩大企业融资规模。扩大低成本债券融资,支持企业多发永续债、可转债,优化资产负债。引导银行、资产管理公司等金融机构协助企业进行债务置换。支持企业开展资源价格评估,重点开展煤炭企业清产核资,对低估的采矿权进行再评估入账。有序开展市场化法治化债转股,加快落实好建设银行、工商银行与我省焦煤、同煤、阳煤、太钢集团签订的市场化债转股协议。推进资产证券化试点工作。建立

企业债务重组和不良资产处置协调机制。

多措并举降成本。落实我省降低实体经济企业成本实施方案,研究出台一批突破性的配套政策措施,缓解实体经济企业困难。争取降低输配电价标准政策尽快落地。除直供燃气热电企业天然气价格外,放开省内管输企业大用户直供销售价格,择机放开车用压缩天然气销售价格。继续执行好阶段性降低企业职工基本养老保险缴费比例的政策。落实“营改增”政策,进一步降低企业税收负担。保障物流业发展的合理用地需求,降低土地使用成本。不断深化简政放权、放管结合、优化服务,降低制度性交易成本。鼓励引导企业加强内部挖潜。

精准有效补短板。谋划实施一批大项目好项目,集中中央预算内资金和各级财政资金,重点加大脱贫攻坚、科技创新、人力资源、新兴产业、“岸、港、网”、生态环保、棚户区改造等薄弱环节投资力度,着力补齐经济社会发展短板。

(二)充分释放需求潜力,促进经济稳步向好

着眼于促进需求结构与供给结构有效匹配,把释放需求潜力与补短板工作紧密结合起来,适度扩大总需求,增强发展的活力和后劲,推动经济增长尽快进入合理区间。

着力提升投资质量和效益。投资工作要从单纯追求增速的惯性中摆脱出来,实实在在抓转型升级和补短板项目,更加

注重优化投资结构、提高精准性有效性、增强拉动作用。突出抓好重点领域和重大项目投资。集中力量推进产业转型升级、重大基础设施、城乡一体化、社会事业等四大板块 28 个重点领域的一批重大项目,力争完成年度投资 8009 亿元。在产业转型升级、基础设施等领域推动 169 个示范性强、引领作用大的省级重点工程项目加快落地建设。着力拓宽项目融资渠道。

2017 年全省四大板块 28 个重点领域投资

产业转型升级板块投资 4125.2 亿元,包括装备制造、医药、材料工业、信息技术、新能源、现代煤化工、煤层气、现代农业、中小企业成长工程、科技创新、现代服务业、传统电力、冶金、特色食品、纺织、军民融合、技术改造、开发区建设等;重大基础设施板块投资 772.2 亿元,包括“岸港网”、铁路、公路、机场、水利等;城乡一体化板块投资 2560 亿元,包括城市人居环境改善、美丽乡村建设等;社会事业板块投资 551.7 亿元,包括脱贫攻坚、生态环境建设、科教文卫及其它社会事业等。四大板块 28 个重点领域总投资 8009 亿元。

更好发挥财政建设资金撬动作用,调整优化省级政府投资结构和方向,集中用于支持“三农”、公共事业、科技创新、新兴产业发展、中央预算内资金配套等关键领域项目建设。利用好财政将要设立的供给侧改革发展投资基金、促进经济转型新动能投资基金、企业技改专项资金等专项基金。紧密对接国家鼓励支持的重点领域,加大项目申报,积极争取中央预算内投资、专项建设基金。同时,加大力度推动中央预算内投资项目加快建设。深化投融资体制改革。落实企业投资自主权,实行企业投资项目负面清单、权力清单、责任清单制度。坚持企业投资项目核准范围最小化、核准事项最少化,对核准

类项目只保留选址意见、用地预审以及重特大项目环评审批。修订出台我省《企业投资项目核准目录》，落实好投资在线审批监管平台网上并联审批、报建事项清理规范等政策。全面开放投融资中介市场，完善中介服务机构退出和惩戒机制。激发民间投资活力。认真落实有关鼓励政策，有序放宽油气勘探开采和管网、配电网、民用机场、电信、市政、社会服务等领域的市场准入，在财税优惠、土地供应等方面一视同仁。大力推广运用政府和社会资本合作（PPP）模式，对已掌握的 900 余个 PPP 项目，加大审核、推介、实施力度。同时，提高投资品和服务的供应水平，大力推进晋品晋材晋用。

着力提升消费的带动力。把握消费升级大趋势，推动消费需求和有效投资良性互动，提升消费对我省经济增长的贡献率。深入开展“十大扩消费行动”，引深山西品牌“中华行”、“丝路行”、“网上行”主题促消费活动。构建品牌营销网络，培育做大一批文化特色浓、品牌信誉高、市场竞争力强的老字号产品。根据我省外流购买力的总量和结构，有针对性地引进和培育一批以市场为导向的消费品企业和项目，提升我省消费品有效供给能力。引进大型电子商务平台在我省布局发展，拓展具有我省特色的电商模式。加强城乡流通基础设施，推动城市智慧商圈建设，抓好太原智慧物流配送示范城市建设。完善市场服务体系，整顿规范市场秩序，营造良好的消费环境。

积极促进外贸稳定发展。复制推广国家自贸区改革试点经验,在投资管理、服务业开放、海关监管、检验检疫等领域探索新体制新模式。稳定传统优势产品出口,加大外向型龙头企业、骨干企业扶持力度,扩大机械装备、电子信息产品、新材料和特色农产品出口。加快培育以技术、品牌、质量、服务为核心的外贸竞争新优势,巩固旅游、建筑等传统服务贸易出口优势,推进特色文化产品和技术服务出口。着力扩大进口,重点支持先进设备、先进技术进口。积极承接东部发达地区加工贸易转移。发展外贸综合服务企业,提升报关、报检、外汇、物流、退税和融资等综合服务能力。推动“互联网+外贸”模式,发展跨境电子商务、市场采购贸易等新型贸易方式。

(三)加快构建中高端现代产业体系,推动实体经济全面振兴

着力实施“六大工程”,有效破解“一煤独大”结构性矛盾,推动战略性新兴产业占比大幅提升,煤炭等传统产业占比进一步下降,加快构建中高端现代产业体系,加快产业转型升级,推动实体经济全面振兴。

大力培育发展战略性新兴产业。新一代信息技术产业,实施大数据战略,发展数字经济,建设智慧山西,推进智能制造,以信息化促进新型工业化、新型城镇化和农业现代化。推进移动、联通、电信、华为、百度、浪潮、吕梁军民融合云计算等

数据中心建设。争取国家部委和金融机构在我省布局大数据中心或灾备中心,筹划建设智慧山西云平台,打通信息孤岛,推动数据资源开放共享。构建大数据全产业链,做大做强云计算、物联网、移动互联网、可信计算机等产业。实施“互联网+”行动计划,在政府治理、公共服务和城市建设等领域广泛应用大数据,推动大数据与制造业、现代农业、服务业深度融合。先进装备制造业,围绕高端化、规模化、成套化方向,加快科技创新和两化融合,发展壮大轨道交通、煤机、煤层气、煤化工、电力、节能环保、农机、基础工艺、智能制造等装备制造业,重点推进太重风电智能化工厂、晋能光伏电池及组件、富士康工业机器人及精密机光电、晋西轨道交通及高端装备制造、大运重卡汽车配套产业、山西华烨 LED 等项目建设,提升自主研发和集成制造能力,加快向“山西智造”转变。创新军民产业融合机制,推进军民融合产业园和产业孵化基地建设。新材料产业,做大做强新型金属、新型化工、新型无机非金属和前沿新材料,重点推进太钢 350 公里轮轴钢、镍基耐热材料、T800 级碳纤维、中电科二所碳化硅半导体等项目建设。医药产业,整合现有资源优势和产业基础,推动晋北原材料、晋中中成药、晋南新特药三大基地建设,谋划建设太原生物医药研究院和产业园区,加快广誉远国药中医药产业等项目建设。新能源汽车产业,坚持以产业带市场、以市场促产业,建设太

原、晋中、晋城电动汽车产业基地,推动比亚迪新能源汽车二期、临汾沃特玛新能源汽车产业园、宇航新能源客车等项目建设。加快电动汽车充电桩发展,2017年实现太原、晋中、晋城全区域充电设施全覆盖。新能源产业,发展风电、光伏发电、生物质能等新能源产业,推动太原西山新能源示范区、汉能移动能源产业园薄膜发电项目建设。加快光伏领跑者技术示范基地建设,建立竞争性方式配置光伏电站项目工作机制,促进光伏发电技术进步,降低上网电价。加快晋北风电基地建设。煤层气产业,加快推进煤层气外输,鼓励企业开拓京津冀市场,深化与央企的战略合作。现代煤化工,发展差异化、高端化煤基化工产业,推进晋北现代煤化工基地建设,加快潞安煤制油、同煤与中海油煤制天然气、焦煤甲醇制烯烃项目建设。

全面改造提升传统产业。坚持淘汰低端、提升中端、发展高端,加大煤焦冶电等传统产业技术改造力度。省财政设立技术改造专项资金,以贴息等方式支持和引导企业开展技术改造。推进新型综合能源基地建设,抓好晋煤外运,扩大晋电外送,实施晋气外输。深化煤电联营,推动煤电材、煤焦化、煤焦钢一体化发展,加快中铝华润一期50万吨轻合金项目、银光镁业500万只轮毂生产线等项目建设。深入开展消费品工业“增品种、提品质、创品牌”专项行动,推动食醋、白酒、乳制品、纺织、陶瓷、玻璃器皿、工艺品等产业提档升级。加强标准体系建设,支持大中型企业参

与国家标准的制修订,培育和发展团体标准。做大做优建筑业,培育扶持专业资质企业,支持开拓省内外市场。

积极推进农业供给侧结构性改革。坚持把推进农业供给侧结构性改革与农业提质增效和农民持续增收结合起来。整合出台新的惠农政策。优化农业产业布局,调整粮经饲种植比例,重点发展杂粮、草牧业、设施菜、干鲜果、中药材等特色产业。加快雁门关农牧交错带建设,推进草畜一体化发展。加快标准化生产基地建设,推动特色农产品提质升级。积极引入新技术、新业态和新模式,用现代技术改造农业,推进功能农业发展,增加绿色优质农产品供给。扎实推进太谷县、盐湖区、石楼县3个国家级农村产业融合发展试点示范县建设。加快山西“农谷”建设,推进农业科技创新。加强大、小水网等水利基础设施建设,完成高标准农田建设200万亩,新增高效节水灌溉面积60万亩。发展农业产业化经营,培育新型农业经营主体和服务主体,培育一批种业型、加工型、流通型、服务型农业龙头企业,健全企业带基地连农户的利益联结机制,促进农民持续稳定增收。

加快发展现代服务业。实施现代服务业发展工程,加快构建综合性扶持政策体系,促进服务业提质增效发展。加快把文化旅游培育成战略性支柱产业,完成全省旅游景区体制机制改革,大力推进旅游公路和旅游服务设施建设,提升五台山、云冈石窟、平遥古城等重点景区品质,打造一批文化旅游产业融合发展试验示

范区。加快构建立体式现代物流产业格局,发展智慧物流、多式联运、城乡快递、冷链物流,推进中鼎物流园等项目建设。发展文化、教育、体育、健康、休闲、养老等幸福产业,规划建设融旅游、度假、养老、医疗于一体的健康养老产业集群。以普惠金融、绿色金融、创新金融为方向,促进金融业做大做强。统筹发展会展、电子商务、咨询、节能环保、研发设计、信息技术、服务外包等现代服务业。

(四)深化转型综改试验区建设,推动事关全局的重点改革取得新突破

坚持以深化转型综改试验区建设牵引经济转型升级,谋划和落实好年度重点任务,积极争取国家尽快出台支持我省深化转型综改试验区建设的意见,用先行先试擦亮转型综改试验这个金字招牌,争取重点领域取得更大突破性进展。

积极稳妥推进财税和金融体制改革。推动财政预算改革和全过程绩效管理。加大财政支出优化整合力度。加快推进省以下财政事权和支出责任划分,完善省直管县财政改革政策措施,建立健全支持农业转移人口市民化的财政政策体系。加速改造政府融资平台,建立政府债务风险应急处置机制。积极推动地方金融机构改革,加快重组整合,向省内外大型国企、民企和互联网平台开放股权,积极引进战略投资者。完善市场化选人用人机制,引进金融高级管理人才和职业经理人。

推动符合条件的地方金融机构加快上市。加快农信社改制步伐,完善法人治理结构,建立完善现代金融企业制度。推进开发区改革创新。积极推动全省各类开发区整合、改制、扩区、调规,加快开发区统筹规划布局。理顺地方政府与开发区管理体制,剥离开发区行政和社会管理职能,完善开发区考核机制。鼓励探索市场化运营模式,创新开发区机构设置、人事和薪酬制度,加大经济管理权限下放力度。优先在开发区布局战略性新兴产业项目。大力推进转型综改示范区建设,引进实施一批重大产业和科技项目,在产业转型、创新驱动、体制改革、投资环境等方面发挥示范引领作用。深化国资国企改革。坚持市场化、法治化取向,全面推进依法治企,加强和改进党对国有企业的领导。稳步推进国有企业股权结构改革,积极发展混合所有制,完善现代法人治理结构,推进市场化选聘经营管理者,加快剥离企业办社会职能,妥善解决历史遗留问题。推动国资监管体制向管资本为主转变。稳步推进国有企业整合,实施专业化重组、板块化经营,加快推进组建国有资本投资运营公司。推进电力体制改革综合试点。加快推进输配电价改革、电力交易机构规范运营、电力市场交易机制、售电侧改革等重点改革任务。加快推进转型综改示范区产业园区增量配电业务试点。以吕梁铝循环产业园区为试点,探索局域电网运营新模式。有序放开发用电计划,扩大直

供电规模和范围,加快外送通道建设,争取国家外送电支持政策,提高电力消纳能力。全力推进“放管服效”改革。大力推行“互联网+政务服务”,加快全省政务服务一张网建设。加快实现投资项目在线审批监管平台与国土、住建、环保等行业管理部门审批系统互联互通,推动投资项目审批、核准、备案及其他审批事项网上受理、并联审批。加强社会信用体系建设,构建以信用为核心的事中事后监管机制。先行试点企业投资项目承诺制,探索创新以政策性条件引导、企业信用承诺、监管有效约束为核心的管理模式。探索推进市场准入负面清单管理。进一步深化商事制度改革,继续大力削减工商登记前置审批事项,抓好“证照分离”改革试点,积极探索“多证合一”登记模式。深化农村产权制度改革。基本完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作。稳步推进农村集体资产产权制度改革、农村集体经营性建设用地入市改革试点、农村承包土地经营权和农民住房财产权抵押贷款试点等改革。大力推进水权水务、小型水利工程产权改革。开展资产收益扶贫试点,探索建立贫困人口通过各种股权设立参与股权分红的长效机制。同时,深入推进土地、价格、标准化、社保、城镇化、生态文明等领域改革。

(五)深入实施科技创新、人才强省战略,打造转型升级新引擎

牢固树立创新发展理念,坚持把创新作为引领发展的第

一动力,把人才作为支撑转型的第一资源,深入实施科技创新、人才强省战略,加快创新驱动、转型升级步伐。

扎实推进科技创新。落实国家创新驱动战略纲要实施方案,围绕大数据、高端装备制造、新能源、新材料、信息技术、生物医药、节能环保、新能源汽车、智能制造等新兴产业布局创新链,力争突破一批核心关键技术。实施高新技术企业倍增计划,引导企业加大研发投入,强化企业创新主体地位。加快科技创新城建设,打造新材料、新能源、信息技术、生物技术、煤基科技创新高地。建立首台套重大技术装备财政补助和保险补偿机制。推进政产学研协同合作,组建创新战略联盟和协同创新中心,支持与国内外一流科研团队合作。开展科技成果转移转化试点,加快创新成果在省内转化。深化科技体制改革,推进转制科研院所改制,赋予高校、科研院所在经费预算调剂、经费分配使用、科研设备采购等方面更大的自主权。

实施一流的人才政策。全面对标发达地区人才政策,创新人才发展机制,出台深化人才发展体制机制改革的实施意见,实施以增加知识价值为导向的分配政策。开展高层次人才年薪制、项目工资制、协议工资制、绩效工资制试点。改革人才评价制度,取消附着在职称评聘上的非专业条件和限制性要求,实行评聘分离制度。用好本土人才,引进高端科技创新人才、高级经营管理人才和工匠型高技能人才。

推进大众创业万众创新。将大众创业万众创新作为新动能培育的抓手。多层次培育双创主体,推进创新型企业梯次发展,引导国有大企业发挥龙头企业双创主体的示范效应,孵化培育一批具有高成长性的创新型中小微企业,扶持一批创新型“小巨人”企业。启动省级双创示范基地建设工程,认定、支持10个左右省级双创示范基地的建设,组织有条件的省级双创示范基地申报国家级双创示范基地。启动专业化众创空间培育试点,力争省级以上众创空间达150家以上。在市场准入、财政金融、知识产权保护等方面加强创业创新政策支持。

(六)抓好区域合作和对外开放,提升开放型经济发展质量和水平

树立开放发展理念,立足国际国内两个市场、两种资源,积极参与“一带一路”建设,对接京津冀、环渤海协同发展,全面提升我省开放型经济发展水平。

实施“东融南承西联北拓”战略。积极参与京津冀一体化建设,深度融入环渤海经济圈,在产业发展、招才引智、科技创新、基础设施、能源供应、文化旅游等方面开展全方位合作,差异化承接长三角、珠三角、港澳台等地区产业梯度转移,加快推动已承接项目达产达效。制定参与“一带一路”建设三年滚动计划,发挥采矿、钢铁、机械、焦化等领域的产能、装备、技术等比较优势,稳妥推进省内企业开展国际产能合作和装备制

造企业“走出去”。落实好我省与天津市签订的全面深化合作框架协议,加快与北京、河北签订合作协议,在经济、社会、文化、人才、生态环保等领域开展全方位合作。深化与中原经济区、沿黄经济区和长江经济带合作,推进晋陕豫黄河金三角、晋冀蒙长城金三角区域合作,主动融入中蒙俄经济走廊。

加快推进基础设施互联互通。加快推进太焦铁路、大张客专、北京至太原铁路、和邢铁路、阳涉铁路电气化改造等项目实施,推进普通干线公路“瓶颈路”建设、国省干线的升级改造、高速改扩建工程建设,抓好我省与冀豫陕蒙剩余 14 个未连通高速公路出省口建设。加快“岸、港、网”建设,支持太原铁路口岸建设,启动太原航空口岸“一站式作业”试点,加快推进大同航空口岸正式开放,实现运城航空口岸临时开放。加快太原、大同、临汾无水港建设,完善提升太原武宿综合保税区、太重(天津)重件码头等物流港功能。加快网络基础设施建设,推动山西(阳泉)智能物联网应用基地建设。

加大精准招商引资力度。围绕产业转型升级,系统定向招商引资,完善熟地储备、标准化厂房等配套服务,加强跟踪对接,谋划落地一批战略性新兴产业项目。启动实施晋商晋才“回乡”创业创新工程,鼓励和吸引晋商晋才在我省设立总部企业、研发中心、营销中心、结算中心。改进和完善招商引资考核体系,加大签约项目开工率、资金到位率考核权重。

(七)大力推进城乡一体化,促进城乡协调发展共同繁荣

按照“一核一圈三群”城镇化总体布局,以人的城镇化为核心,以提高质量是关键,加快完善城乡一体化体制机制,推进城乡融合发展,促进城乡协调发展共同繁荣。

提高城镇规划建设水平。加快山西中部城市群发展,推进晋北、晋南、晋东南三大城镇群建设,推动区域中心城市发展,形成大中小城市与小城镇协调发展的新型城镇化格局。推动太原都市区提档升级,推进航空、铁路、高速公路和轨道交通建设,加快晋中—太原城际铁路、太原地铁2号线,积极推动太原地铁3号线、1号线前期工作。支持太原市做优做强、做特做名,加快提升省会城市的核心竞争力和知名度、美誉度。推动长治、晋城、运城等城市扩容提质,融入中原城市群发展。有序扩大中心城区行政区域范围,逐步解决“一市一区”问题。实施“大县城战略”,建设一批特色城镇。加快资源型城镇特别是资源枯竭型城镇转型,协调矿城发展,推进产城融合。

注重以人为核心推进新型城镇化。鼓励就近城镇化、梯度城镇化,出台财政支持政策,加快推进符合条件的农业转移人口有序落户城镇,稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖,使农业转移人口与城镇居民有同等权利和义务。探索实施城镇建设用地增加规模同吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制。

推进美丽宜居乡村建设。改善农村人居环境,推动41个

农村垃圾治理试点县和 8 个农村生活污水综合利用示范县建设,加大改气、改水、改厕力度。完成采煤沉陷区治理搬迁 6.6 万户,实施地质灾害治理搬迁 4000 户,开工改造城中村 4.6 万户,抓好 400 个省级美丽宜居示范创建村提档升级,抓好 108 个重点传统村落保护及开发利用。

完善城乡一体化体制机制。加快推进规划编制、基础设施、公共服务、产业布局、制度安排“五个一体化”。合理安排市域县域城镇建设、农田保护、产业集聚、村落分布、生态涵养等空间布局,推动路水电气网等向农村延伸,实现城市光纤到楼入户、农村宽带进乡入村。促进各种资源要素城乡协调配置。

(八)扎实做好节能减排和生态治理工作,持续推进美丽山西建设

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,把生态环境放在更加突出位置,坚持不懈加强生态文明建设,不断提高人民群众生态福祉。

加强环境污染治理。以治理雾霾为重点,加大环境污染治理力度,实施大气、水、土壤污染防治三大战役。推进多污染物综合防治和环境治理,实行联防联控和流域共治。全面完成 30 万千瓦以上燃煤发电机组超低排放改造和黄标车及老旧车淘汰任务。继续推进燃煤小锅炉淘汰、煤炭清洁利用、

重点行业污染治理、电动汽车推广等工作,强化重点行业挥发性有机物综合整治。开展重点流域生态环境综合整治,加快城镇污水处理设施提标改造。开展农村生活污水综合利用试点,推进农村垃圾、污水综合治理,实施农村改厕、气化及饮水安全巩固提升工程。编制完成我省土壤污染治理与修复规划,开展工矿企业及周边区域土壤治理与修复。深入开展环保督察,引深“铁腕治污”行动,依法严惩各类环境违法违规行为。

推动低碳循环发展。实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动。全面推进工业、建筑、交通、公共机构等领域节能,进一步加快钢铁、焦化等重点行业提标改造。推动煤矸石、粉煤灰、冶炼渣等大宗工业固废综合利用,推进共性清洁生产工艺技术和绿色环保原材料开发,支持重点企业实施清洁生产技术改造,推动再生资源利用。积极开展碳排放权交易相关工作,继续推进低碳试点示范。

加快生态修复治理。坚持山水林田湖系统治理,继续大力实施林业六大工程,将吕梁山生态脆弱区作为生态攻坚的重点,综合打造环京津冀生态屏障,突出抓好重要水源地植被恢复,完成人工造林 400 万亩。启动新一轮退耕还林,推进永久性生态公益林立法保护。全面实施以汾河流域为重点的河流生态修复与保护工程,落实京津冀晋区域地下水修复试点任务,抓好以吕梁山、太行山为重点的水保生态建设,完成水土流失治理面积 525 万亩。推进矿山生态环境治理和地质灾害防治。

健全生态文明制度体系。建立统一的确权登记系统,试点探索对水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂(湿地)等自然生态空间进行统一确权登记。完善国土空间开发保护制度,加快推进主体功能区战略实施,尽快出台《山西省生态保护红线划定方案》。建立空间规划体系,深化太原市“五规合一”编制试点,推进市县“多规合一”工作。完善生态补偿制度,探索建立多元化补偿机制。健全环境治理和生态保护市场体系,鼓励各类投资进入环保市场。完善生态文明绩效评价考核制度,研究制定我省生态文明建设目标评价考核办法。

(九)切实保障和改善民生,推动基本公共服务均等化

在经济下行压力较大、财政相对困难的情况下,必须更好统筹民生改善与经济发展,优先保障民生投入,切实保住基本、兜牢底线。

全力推进脱贫攻坚。坚持精准扶贫精准脱贫方略,继续全力推进八大工程二十个专项行动,深化细化政策保障体系,确保14个贫困县脱贫摘帽、2270个贫困村有序退出,66万贫困人口实现脱贫,贫困地区农民人均可支配收入增幅高于全省平均水平,贫困发生率降到5%以下。12万建档立卡贫困人口实施易地扶贫搬迁,3万人口同步搬迁。

努力扩大就业。研究促进就业创业新政策,加强公共就业服务,积极扩大就业空间。实施高校毕业生就业创业促进计划,确保高校毕业生就业率不低于上年水平。做好去产能

职工分流安置工作,加大就业专项资金和失业保险基金帮扶力度。加强困难群体就业援助,开发公益性岗位安置就业困难人员,确保零就业家庭动态清零。做好农村转移劳动力、城镇失业人员、“4050”人员、退役军人等群体就业。实施职业培训全覆盖计划,提升劳动者就业创业能力和职业转换能力。

促进居民持续增收。落实好各项增资政策,研究采取加大对企业工资分配的调控力度、建立机关事业单位工资正常调整机制、完善事业单位绩效工资制度等措施,努力增加城镇居民收入。提高退休人员和城乡居民基本养老金水平,确保养老金按时足额发放。挖掘农业内部增收潜力,增加农民经营性收入。加大农民转移就业培训力度,打造特色劳务品牌,增加农民工资性收入。深化农村赋权改革,切实增加农民财产性收入。健全农业支持保护政策,探索农民收入直接补贴政策,增加农民转移性收入。

着力做好价格工作。加强对居民生活必需品价格监测,有效防范价格异常波动。落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制。抓住CPI低位运行有利时机,推进输配电、交通运输、医疗服务等重点领域价格改革。做好价格成本调查和监审工作。发挥“12358”价格举报信息系统作用,加强价格监督检查和反垄断工作。

积极促进各项社会事业发展。扎实推进城乡人居环境改善等重点民生工程建设,办好六件民生实事。深化教育领域综合

改革,加大对贫困地区、薄弱学校教育投入和资源倾斜力度。不断扩大普惠性学前教育资源,推进义务教育均衡发展,完成全省所有普通高中实现办学条件标准化建设,实施职业教育产教融合发展工程建设,启动实施“1331”工程,提升高校创新和服务发展能力。推进健康山西建设,全面推开公立医院改革,出台省级公立医院医药价格综合改革实施方案,稳步推进各试点城市公立医院医药价格改革。落实政府办医责任,完善医院补偿机制。全面提升基层医疗卫生机构服务能力,落实家庭医生签约服务制度,加快分级诊疗制度建设。推进基本医保异地结算和支付方式改革。加快发展社会办医,鼓励社会资本与公立医疗机构合作发展健康服务业。落实好退休人员基本养老金调整工作。积极推动机关事业单位养老保险制度改革实施运行。加大对科学、文化、体育、计生、人口等领域的支持力度。继续做好对口援疆工作。

(十)毫不放松抓好安全生产,营造维护和谐稳定的社会环境

深入贯彻落实习近平总书记关于总体国家安全观的要求,严守不发生重大生产安全事故等“三条底线”,按照“四铁”的要求,强化红线意识,紧盯煤矿、非煤矿山、道路交通、建筑施工、危险化学品、烟花爆竹、油气管道、消防、尾矿库等重点领域,进一步深化安全生产大检查,狠抓责任落实、风险隐患大排查大整治和事故警示教育,全面落实新修订的《山西省安全生产条例》,严防各类重特大事故发生。创新社会治理体制,改进社会治理方式,推进社区“网格化”管理,实现政府治理和社会自我

调节、居民自治良性互动。健全矛盾纠纷多元化解机制,深化信访工作制度改革,畅通群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道,从源头上预防和减少社会矛盾产生。加强食品药品监管,加快建立重要产品追溯体系。强化促一方发展、保一方平安责任,守住全社会系统安全底线,营造安全稳定的发展环境。

(十一)密切跟踪研究经济形势,提高经济运行调控能力

牢固树立五大发展新理念,适应、把握和引领经济发展新常态,坚持以供给侧结构性改革作为经济发展和经济工作的主线,围绕提高发展质量和效率,将更多时间和精力放到重大政策、重大事项的谋划上来,多提创新性意见,多做开创性工作,多想办法措施,多出实招硬招。密切跟踪国内外经济形势和国家宏观政策预调微调动向,及时研究有效的跟进措施,牢牢把握经济工作主动权。加强省市经济形势分析联动,准确把握经济发展变化态势。强化底线思维,提前做好预案,着力解决经济运行中出现的新矛盾新问题,提高对经济运行的调控能力。以严格落实“13710”工作制度为切入点,切实加大抓落实和督查督办力度,确保省委、省政府重大决策、重要部署、重点工作和各项政策措施真正落地、执行到位、取得实效。

三、关于 2017 年省发展改革委部门预算资金安排情况

2017 年省发展改革委部门预算资金 13.04 亿元,主要包括:铁路重大项目和太原机场贴息资金 4.02 亿元;全省支线机场建设资金 0.4 亿元;工程研究中心建设资金 0.1 亿元;援疆支

出 2.51 亿元；以工代赈扶贫项目 1 亿元；国有工矿棚户区改造配套资金 0.02 亿元；财政预算内基本建设支出 4.99 亿元。

各位代表，过去一年，全省经济社会发展取得了新成绩。新的一年，全省加快创新驱动、转型升级，全面深化供给侧结构性改革和转型综改试验区建设任务繁重艰巨，让我们在省委、省人大、省政府、省政协的正确领导和监督支持下，认真贯彻落实省第十一次党代会、省委十一届二次全会暨经济工作会议精神，坚定信心、迎难而上，开拓进取、攻坚克难，全力促进全省经济稳步向好、民生不断改善和社会和谐稳定，以优异的成绩迎接党的十九大胜利召开！